



# AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA  
OMREŽJA IN STORITVE  
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06120-11/2019/10

Datum: 11. 7. 2019

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: agencija), na podlagi prvega odstavka 28. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1, z vsemi nadaljnimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZIN) v zvezi s prvim odstavkom 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, z vsemi nadaljnimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, izdaja družbi UNIVOX d.o.o., Rožna ulica 39, 1330 Kočevje, ki jo zastopa direktor Uroš Novak, kot izdajatelju lokalnega radijskega programa posebnega pomena RADIO UNIVOX, po uradni dolžnosti, naslednji

## SKLEP

1. Postopek inšpekcijskega nadzora zoper družbo UNIVOX d.o.o., Rožna ulica 39, 1330 Kočevje, voden pod opravilno številko 06120-11/2019, se ustavi.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

## Obrazložitev:

Agencija je zoper družbo UNIVOX d.o.o., Rožna ulica 39, 1330 Kočevje (v nadaljevanju: izdajatelj), izdajatelja lokalnega radijskega programa posebnega pomena RADIO UNIVOX (št. odločbe o dodelitvi statusa lokalnega radijskega programa posebnega pomena 740-25/2004/16 z dne 17. 6. 2004), po uradni dolžnosti, vodila postopek inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem določb ZMed, ki veljajo za lokalne radijske programe posebnega pomena.

Zakonske zahteve in pogoji, ki jih mora izpolnjevati lokalni radijski program posebnega pomena, so določeni v 77., 78. in 82. členu ZMed ter določeneje v Pravilniku o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik). Agencija je v zadevnem nadzornem postopku preverila, ali izdajatelj lokalnega radijskega programa posebnega pomena RADIO UNIVOX izpolnjuje zakonske zahteve, ki veljajo za imetnike odločbe o dodelitvi statusa programa posebnega pomena. V ta namen so bili v postopku inšpekcijskega nadzora preverjane zakonske zahteve in pogoji, ki jih mora izpolnjevati lokalni program posebnega pomena in so določeni v prvem odstavku 77. člena ZMed (delež lokalnih vsebin lastne produkcije), 7. alineji prvega odstavka 78. člena ZMed (št. pogodb o zaposlitvi) ter 82. členu ZMed, določeneje v Pravilniku o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik), tam 5. in 6. člen (raznovrstnost programskih vsebin).

(1)

Agencija je zaradi ugotovitve vseh dejstev in okoliščin v zvezi s predmetom nadzora na podlagi

drugega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1, z vsemi nadaljnimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZIN) in petega odstavka 109. člena ZMed v povezavi s 7. in 8. členom Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/12; v nadaljevanju: Metodologija) izdajatelja z dopisom št. 06120-11/2019/2 dne 29. 5. 2019 pozvala k predložitvi posnetkov in podatkov o predvajanem radijskem programu RADIO UNIVOX, in sicer v časovnem intervalu od 13. 5. do 19. 5. 2019, od 6. do 20. ure (oddajni čas po 77. členu ZMed, ki velja za lokalne radijske programe posebnega pomena), in sicer posnetke za vseh sedem dni predvajanega radijskega programa, podatke pa v poljubnem obsegu treh predvajanih dni. Znotraj dnevnega oddajnega časa je moral izdajatelj navesti podatke o lokalnih vsebinah lastne produkcije, natančneje o tam zastopani informativni in kulturno-umetniški programski vsebini ter programski vsebini iz vsaj še ene druge vrste programskih vsebin, ki so opredeljene v 4. členu Pravilnika, izkazati pa tudi podatek o vsaj petih različnih tam opredeljenih programskih vsebinah, ki morajo biti zastopane v tedenski programski shemi.

Agencija je v roku, dne 14. 6. 2019, prejela izdajateljev dopis s priloženimi posnetki in podatki o predvajanih programskih vsebinah v radijskem programu RADIO UNIVOX, ki ga vodi pod opravilno št. 06120-11/2019/5.

(2)

Vzporedno s pridobivanjem podatkov in posnetkov je agencija v sklopu nadzornega postopka tu zaprosila Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ) k posredovanju podatka o številu sklenjenih pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom pri izdajatelju na dan 15. 5. 2019. Potem ko je iz dopisa ZPIZ-a (ki se vodi pod opravilno št. 06120-11/2019/4), z dne 6. 6. 2019, izhajalo, da sta pri izdajatelju zaposlena dva subjekta s pogodbo za nedoločen čas s polnim delovnim časom, dva subjekta s pogodbo za določen čas s polnim delovnim časom in pet subjektov z navedbo »ni podatka«, je agencija izdajatelja dne 3. 7. 2019 (poziv voden pod opravilno št. 06120-11/2019/6) zaprosila za posredovanje dokaznega gradiva, iz katerega bo razvidna zaposlenost delavca za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Šele na podlagi popolnih verjetnostno izkazanih podatkov je bilo namreč agenciji omogočeno ugotavljanje izpolnjevanja zahteve iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed in s tem izpolnjevanje pogoja, ki velja za imetnike statusa lokalnega programa posebnega pomena. Izdajatelj je 3. 7. 2019 z dopisom (voden pod opravilno št. 06120-11/2019/8) posredoval dokazne listine v obliki treh sklenjenih pogodb o zaposlitvi delavca za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Agencija je posredovano dokazno gradivo ocenila kot verodostojno in na tej podlagi ugotovila, da so bili na zadevni dan pri izdajatelju v zavarovanje iz naslova delovnega razmerja za nedoločen čas s polnim delovnim časom vključeni vsaj trije delavci, kar pomeni, da je izdajatelj izpolnil pogoj iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed.

(3)

Agencija je na podlagi izdajateljevih posredovanih podatkov in posnetkov ugotovila, da je bil radijski program RADIO UNIVOX v analiziranem tedenskem intervalu med 6. in 20. uro (kar na podlagi prvega odstavka 79. člena ZMed predstavlja relevanten oddajni čas za izračun deležev lokalnih vsebin lastne produkcije) predvajan vsakodnevno, v oddajnem času 14 ur. Preverba je zajela s strani izdajatelja izbrane tri dneve, tj. 15., 16. in 17. 5. 2019. Pri končnih izračunih deležev predvajanih lokalnih vsebin



lastne produkcije je agencija upoštevala zastopanost programskih vsebin, kot bo to pojasnjeno v nadaljevanju.

Agencija je podatke izdajatelja natančno preučila in analizirala posnetke predvajanih programskih vsebin ter pri tem ugotovila, da je izdajatelj pri posameznih programskih vsebinah bodisi napačno opredelil njihovo zvrst bodisi jo pravilno opredelil, a jo napačno vštél v delež lokalnih vsebin lastne produkcije. Agencija je tako posameznim v nadaljevanju navedenim programskim vsebinam spremenila zvrst ter jih kot take upoštevala pri končnih izračunih deležev in raznovrstnosti lokalnih programskih vsebin lastne produkcije (pri vseh ostalih vsebinah je agencija sledila opredelitvam izdajatelja). Vsem popravkom agencije je skupno, da predstavljajo v obsegu in pomenu nebitveno spremembo pri končnih izračunih deležev vsebin lastne produkcije in so bili izdajatelju posredovani z namenom pojasnila, v zvezi z njimi pa se je lahko tudi neobvezno izrekel.

Popravkov so bile tako deležne programske vsebine, ki jih je sicer že sam izdajatelj pravilno označil kot bodisi zabavno programsko zvrst (kot npr. *Dnevni horoskop*, 16. 5. 2019, 6:46:30; pri čemer agencija izdajateljevo enkratno opredelitev te iste programske vsebine, 17. 5. 2019, 6:45:43, za informativno zvrst razume kot nenamerno zmotno dejanje) bodisi kot kupljeno produkcijo (npr. *Druga jutranja kronika*, 15. 5. 2019, 7:00:00), pa njihovo trajanje vseeno vštél v končni delež lokalnih vsebin lastne produkcije. Agencija je te programske vsebine odštela od strani izdajatelja prijavljenega deleža lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, saj, kot določa prvi odstavek 67. člena ZMed, za programske vsebine, nastale v lastni produkciji, štejejo vsebine, katerih producent je izdajatelj sam, ali pa so bile izdelane po njegovem naročilu in za njegov račun oziroma kot dalje določa 4. člen Pravilnika, med lokalne vsebine vštévajo informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne programske vsebine. Podobno agencija ni upoštevala tudi trajanja programske vsebine *Brezplačni mali oglasi*, 15. 5. 2019, 18:00:00, vendar tu nasprotno, iz naslova napačne zvrstne opredelitve izdajatelja. Agencija namreč v nasprotju z izdajateljem te programske vsebine ni opredelila kot zabavne, pač pa kot neodplačno objavo v širšem javnem interesu, ki pa sicer kot reprezentativni žanr obvestil ravno tako ne vštéva v delež lastne produkcije izdajatelja.

Upoštevač zgoraj navedeno, je agencija ugotovila, da je izdajatelj v analiziranih dneh v oddajnem času med 6. in 20. uro predvajal naslednje deleže lokalnih vsebin lastne produkcije, 15. 5. 2019: 30,92-odstotni delež, 16. 5. 2019: 33,2-odstotni delež in 17. 5. 2019: 29,86-odstotni delež. Izdajatelj je tako v vseh analiziranih dneh v oddajnem času med 6. in 20. uro predvajal najmanj 20 odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije, s čimer je izpolnil pogoj iz prvega odstavka 77. člena ZMed.

V zgoraj navedenih deležih lokalnih vsebin lastne produkcije sta bili v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro v vseh analiziranih dneh zastopani informativna in kulturno-umetniška programska vsebina ter vsaj še ena druga programska vsebina iz 4. člena Pravilnika. Dne 15. 5. 2019 sta bili zastopani še kulturno-zabavna in izobraževalna, 16. 5. 2019 izobraževalna in otroška ali mladinska ter 17. 5. 2019 izobraževalna programska vsebina. Izdajatelj je dodatno, izven obsega predloženih treh dni podatkov o predvajanem programu RADIO UNIVOX, priglasil še športno programsko vsebino *Športni cik-cak* (13. 5. 2019, 16:00:00), versko programsko vsebino *Harmonija duha* (19. 5. 2019, 10:00:00) in otroško ali mladinsko programsko vsebino *Otroški brlogec* (18. 5. 2019, 9:00:00). Vse navedeno pomeni, da je bilo v izdajateljevi tedenski programski shemi zastopanih sedem različnih vrst programskih vsebin, in sicer informativna, kulturno-umetniška, verska, izobraževalna, športna,

otročka ali mladinska ter kulturno-zabavna, s čimer je izdajatelj izpolnil oba pogoja iz 6. člena Pravilnika.

(4)

S svojimi ugotovitvami je agencija v pozivu k izjasnitvi št. 06120-11/2019/7 dne 4. 7. 2019 seznanila izdajatelja in ga pozvala, da se v zvezi z njimi izjavi. Izdajatelj je v svoji pravočasno podani izjavi (vodena pod opravilno št. 06120-11/2019/9) dne 9. 7. 2019 izjavil, da se z vsemi materialnimi ugotovitvami dejstev in okoliščin v postopku tu strinja, kot tudi z vsemi navedbami in pojasnili, kot to izhajajo iz navedenega poziva agencije, ter da nanje nima pripomb.


(5)


V sled vsega navedenega izhaja, da imajo pri izdajatelju sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci, da je v oddajnem času med 6. in 20. uro dnevno zastopanih najmanj 20 odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije ter da so v tem deležu dnevno zastopane informativne in kulturno-umetniške programske vsebine ter vsaj še ena druga vrsta iz nabora programskih vsebin, kot so izobraževalna, otroška in mladinska, verska, športna oziroma kulturno-zabavna, kot tudi da so na tedenski ravni skupno zastopane programske vsebine iz vsaj petih, zgoraj naštetih, različnih vrst programskih vsebin. Vse navedeno pomeni, da izdajatelj v radijskem programu RADIO UNIVOX izpolnjuje vse, v tem nadzornem postopku preverjene zakonske pogoje, ki veljajo za lokalni radijski program posebnega pomena.

Agencija je v postopku ugotovila, da posebni stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljal sam izdajatelj, zato je na podlagi 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami) odločila tako, kot izhaja iz druge točke izreka tega sklepa.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZEKom-1) je ta sklep dokončen.

**POUK O PRAVNEM SREDSTVU:** Zoper ta sklep je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku tridesetih (30) dni od njegove vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

  
Odgovorna oseba  
**Petra Zupancič**  
pooblaščenka / državna oseba agencije



Vročiti: UNIVOX d.o.o., Rožna ulica 39, 1330 Kočevje – osebno.